

Лекция 3

Содержательное разнообразие и формы коррупционных проявлений

По своей структуре, характеру, глубине проявлений коррупция — это многоликое, многоуровневое, многофакторное явление. У коррупции нет ни возраста, ни национальности, ни устойчивой сферы проявления. Она паразитирует на всех слабостях повседневного человеческого бытия. Ее объектом могут быть практически все, в том числе охраняемые законом общественные отношения — политика, бизнес, управление, государственная и муниципальная служба, правоохранительные и судебные органы, образование, система здравоохранения, жилищно-коммунальная сфера, шоу-бизнес, средства массовой информации и даже вооруженные силы.

К коррупционным деяниям относятся все обладающие признаками коррупции уголовные преступления, административные правонарушения, гражданско-правовые деликты и дисциплинарные проступки, совершаемые в корыстных интересах. Имеются в виду, прежде всего, такие формы противоправно-корыстных действий, как взяточничество (дача/получение взятки); вымогательство; подкуп; хищение и растраты; злоупотребление служебным положением; nepотизм; протекционизм; незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов; рейдерство; незаконное финансирование политических структур; лично заинтересованное воспрепятствование процессуальному осуществлению административных процедур и правосудия.

В том же ряду стоит оказание услуг с корыстным замыслом в различных формах гражданско-правового деликта. В первую очередь это принятие в дар материальных и денежных средств от граждан (родителей, граждан, находящихся на излечении, детей, предпринимателей) работниками органов государственной и муниципальной власти, работниками образовательных учреждений, персоналом медицинских и других организаций, оказывающих социальные услуги, на сумму свыше 3 тыс. руб. (за исключением случаев дарения в связи с протокольными мероприятиями).

Представленный перечень, конечно же, далек от исчерпывающего. Но в любом из перечисленных деяний отчетливо прослеживается двух- или многосторонний, горизонтальный или вертикальный, публично-властный или лично-бытовой характер отношений противоправного аморальнокорыстного характера.

Классифицировать коррупционные проявления можно по типам (наиболее общие проявления коррупции), видам (менее общие коррупционные проявления) и многим другим критериям:

- — по степени общественной опасности это может быть «коррупция-проступок» и «коррупция-преступление»;
- — по виду ответственности — коррупция уголовно наказуемая, административно наказуемая, дисциплинарно наказуемая, материально наказуемая в гражданско-правовом порядке;
- — по целевой направленности — коррупция-достижение (получение выгодного заказа, лицензии или разрешения, прием в детский садик или поступление в вуз, обеспечение качественной медицинской помощи), коррупция-избегание (предотвращение большего ущерба, уход от уголовной ответственности), коррупция-конкуренция (подкуп покровителя, нелегитимное платное репетиторство);
- — по отношениям с властными структурами — коррупция в органах законодательной, исполнительной, судебной власти, в органах местного самоуправления и муниципального управления;
- — по уровню проявления в социальной иерархии — коррупция верхушечная и низовая;
- — по содержанию — коррупция экономическая, политическая, административная, бытовая;
- — по видам и формам коррупционного действия — подкуп, служебный подлог, nepотизм, должностная рента, протекционизм, злоупотребление служебным положением, незаконное обогащение, воспрепятствование осуществлению правосудия, отмывание коррупционных доходов;
- — по масштабам — коррупция местная, региональная, общенациональная и международно-транснациональная;
- — по форме взаимодействия с клиентами — монокоррупция (выгода извлекается без посредников); коррупция эндогенная, порожденная внутренними факторами, и коррупция экзогенная — порожденная внешними факторами. Коррупция может быть горизонтальной (в коррупционном сговоре участвуют агенты, не находящиеся в принципал-агентских отношениях) и вертикальной (нисходящей и восходящей). При нисходящей коррупции клиентом, дающим взятку, является лицо, находящееся выше в социально-должностной иерархии. При восходящей — клиентом, дающим взятку, является лицо, находящееся на ступени, расположенной ниже в иерархической лестнице;
- — по характеру целей и типу выгоды — получение прибыли, уменьшение расходов, получение нематериальной выгоды.

В итоге на определенном этапе своей эволюции коррупция становится системной, хорошо организованной и легко может трансформироваться в устойчивую коррупционную сеть со своими принципами, функциями и механизмами стратегического и оперативного регулирования коррупционных возможностей, со своими горизонтальными связями, иерархическими зависимостями и мотивационными факторами.

Характерными становятся коррупционная корпоративная солидарность (круговая порука), мощное ресурсное финансово-экономическое обеспечение, хорошие защитные барьеры, многоуровневый кадровый потенциал. Государство же попадает в коррупционную ловушку, коррупция становится системной, устраивает всех, воспринимается как естественный атрибут демократии, свободы и рыночных отношений, становится настолько обычной, что отказ от нее воспринимается как нарушение общепринятого порядка. Вырваться из такой ловушки очень непросто. Сделать это можно только решительными, не самыми мирными методами. Консенсус здесь невозможен — противоречие между личной заинтересованностью и законными интересами общества (конфликт интересов) становятся в какой-то момент несовместимыми настолько, что способны привести к разрушению социального организма в целом.

Многообразие форм и содержательных характеристик *коррупционных проявлений* столь велико, что останавливаться на каждом из них не представляется возможным. Впрочем, в этом нет необходимости в рамках учебного курса для бакалавриата. Представим лишь некоторые из них.

Экономическая коррупция — латентно организованный и незаконно функционирующий механизм принудительного отчуждения собственности и корыстного перераспределения национальных и частных богатств в ущерб государству, обществу и гражданину. По содержанию этот вид коррупции представляет собой рентный бизнес с использованием имеющихся статусных полномочий в области межбюджетных отношений, контроля, надзора и, самое главное, распределения общественной собственности и финансовых потоков в частных интересах. Причем моделей гарантированного «коррупционного наварара» немало. Ученые обосновывают, но меньшей мере, восемь из них: пассивное соучастие; активное коррупционное использование статусных полномочий; терпеливое ожидание своего часа; коррупционное противодействие коррупционным практикам других; защита коррупционных преимуществ тактикой хамелеона; антикоррупционный шантаж; сочетание в одном лице коррупционера и активного борца с коррупцией: лоббирование конкретных бизнес-интересов.

Политическая коррупция — одна из наиболее «привлекательных» форм политической борьбы, удержания власти и ее использования в корыстных частных интересах. Предусматривает государственную благосклонность в обмен на финансовую или какую-либо другую поддержку с целью укрепления или сохранения политической власти отдельных лиц или групп. Цель таких коррупционных деяний — приватизация государства, не формальный, а фактический захват власти, воздействие на политику и политиков в целях принятия законов в ущерб интересам общества, бюрократическое исполнение служебных полномочий. Политическая коррупция — это лоббирование выгодных политических решений, теневое

финансирование политических партий и избирательных кампаний; торговля должностями в государственных и муниципальных структурах; использование административного ресурса в борьбе с политическими оппонентами; покупка голосов и манипулирование общественным мнением. Масштабы такой коррупции определяются прочностью связей между политическими структурами и источниками внутреннего и зарубежного финансирования политической деятельности.

Своими особенностями отличается *административная коррупция* — извращенная форма существования бюрократии и использования управленческих полномочий в интересах узких социальных группировок и отдельных граждан. Этот вид коррупции выступает как «намеренное искажение практики применения существующих законов, правил и норм в корыстных целях посредством незаконных и непрозрачных управленческих действий». Ее субъектами выступают должностные лица на соответствующих государственных должностях; государственные служащие; иные лица, уполномоченные на исполнение государственных функций.

Примером могут служить многие корыстно ориентированные действия: подкуп налогового инспектора с целью «сокращения» налоговых обязательств; нецелевое использование бюджетных средств; покровительство или, наоборот, вымогательство путем запугивания процедурой банкротства или инспекторской проверкой; заключение контракта на основе формально проведенного конкурса; незаслуженное или в обход установленных процедур назначение на должность.

Источники административной коррупции: недостатки в подборе кадров; слабость учета и контроля; расширительное толкование компетенции государственных и муниципальных органов; бюрократическая зарегламентированность служебных обязанностей; отсутствие прозрачности в сфере доходов и расходов должностных лиц и их родственников; неадекватное реагирование на факты коррупции.

Первоочередные меры противодействия: ограничение административного ресурса; лишение чиновников возможности принимать персональные решения; открытость и подотчетность правительства; демократизация общественных отношений; правовое просвещение граждан.

В одном ряду с политической, экономической и административной коррупцией стоит *коррупционная клептомания* — противоправные коррупционные деяния в состоянии болезненной страсти к кражам и присвоению чужого. В судебной психиатрии такое явление называется клептоманией.

Системная коррупция — самая благоприятная почва для *клетократии*, т.е. коррупции элитного уровня, когда руководитель (часто подключая

родственников и близких) выстраивает политическую и административную систему таким образом, чтобы создать благоприятные условия для получения максимально возможной для себя коррупционной ренты. Условия для возникновения клептократии: раздутая и непрофессиональная бюрократическая машина; армия нечистых на руку чиновников; рыхлая судебноправовая система. *Клептократ предпочитает «ручную», вышколенную, но неплодотворную бюрократию. Именно такая бюрократия приумножает его коррупционный потенциал*'.

Пути клептократического обогащения: силовое вмешательство в экономические отношения; незаконное предпринимательство; корыстные злоупотребления административным ресурсом; прямые хищения бюджетных средств; корыстное разбазаривание государственного имущества и природных ресурсов; «грандиозные стройки»; всевозможные саммиты; форумы и конференции; продажа должностей и оплата карьерного продвижения; организация контрабанды; наркобизнес; торговля оружием. Клептократы не гнушаются ничем — они ставят под личный контроль бюджетно-налоговую и ценовую политику, организуют приватизацию, курируют торговлю спиртными напитками, санкционируют субсидии и дотации. В итоге граница между государственной казной и личным счетом клептократа исчезает, коррупционная паутина покрывает весь государственный аппарат, нередко втягивает в свои сети политиков и бизнесменов других государств.

В жертву приносятся национальные интересы, качество производства, социальные потребности рядовых граждан. Реформы срываются, антикоррупционные планы остаются на бумаге, в управлении господствует политическая демагогия и бюрократическая волокита, процветает низовая коррупция.

Бытовая коррупция — это коррупция в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и бытового обслуживания. Именно на бытовом уровне коррупция превращается в привычно-будничное явление, порождает массовый правовой нигилизм, неуважительное отношение к власти, пренебрежительное отношение к рядовым гражданам. Причем речь не идет о каких-то мелких «знаках внимания», а о таких социально опасных проявлениях, как школьные поборы, получение бонусов за лоббирование определенных лекарств и медицинского оборудования, вымогательство «платы» за выдачу нужной справки, размещение товара в супермаркете на «выгодной» полке, качественную коммунальную услугу, выделение квартиры из государственного или муниципального фонда.

Вот почему преодоление бытовой коррупции равнозначно установлению в стране режима правовой законности, должного правопорядка и нравственной чистоты. В противном случае, говоря словами А. А. Зиновьева, нас ждет

торжество «неподконтрольности экономики», «бессмысленные потери средств», «застой в производительности труда», продвижение страны «к хаосу». Правовое социальное демократическое государство так и останется конституционной декларацией. Убедительное доказательство справедливости сказанного — ситуация в современной Украине.

С точки зрения *отраслевого структурирования* можно говорить о коррупции гражданско-правовой, административной, дисциплинарной и уголовной, а значит, о коррупционных гражданско-правовых деликтах, административных правонарушениях коррупционного характера, коррупционных дисциплинарных проступках и коррупционных уголовных преступлениях.

К *гражданско-правовым коррупционным деликтам* относятся противоправные действия, не являющиеся преступлениями, но связанные с нарушениями правил дарения и предоставления услуг, предусмотренных соответствующими статьями Гражданского кодекса РК. Например, принятие в дар или дарение подарка государственному служащему в связи с его должностным положением или с исполнением им служебных обязанностей. Речь идет о противоправном безвозмездном принятии в форме подарка имущества или имущественных благ без оказания каких-либо ответных, предусмотренных законом услуг. В этом же ряду подарки и подношения медперсоналу от пациентов, находящихся у них на лечении, работникам культурно-образовательных учреждений от тех, кто пользуется их продуктом и услугами.

К *дисциплинарным коррупционным проступкам* относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями служебные нарушения с извлечением материальной или нематериальной личной выгоды (преимущества), за которые установлено дисциплинарное взыскание.

К *административным коррупционным правонарушениям* относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями правонарушения, за которые установлена административная ответственность.

К *коррупционным преступлениям* относятся противоправные общественно опасные деяния, основные признаки которых:

- а) преступное посягательство на интересы государства, общества и отдельных граждан;
- б) нанесение вреда авторитету государственной власти, государственной службе, службе в коммерческих и иных организациях;
- в) незаконный характер получаемых благ (имущества, услуг, льгот);

г) использование служебного положения вопреки интересам общества, государства или соответствующей службы;

д) наличие виновного умысла;

е) наличие у виновного корыстной или иной личной заинтересованности.

Наиболее распространенными являются преступления, связанные с тяжкими корыстными злоупотреблениями служебным положением и статусными полномочиями, взяточничеством, рейдерством, подкупом должностных лиц; вымогательством, служебным подлогом, фаворитизмом, протекционизмом, отмыванием доходов, полученных преступным путем, незаконным обогащением. В последнее время все чаще говорят и о коррупции информационной — корыстном искажении истины в СМИ и других информационных системах.

В сущностном плане в основе коррупционного правонарушения любого вида и формы лежит моральный конфликт — состояние, поиск выхода из которого приводит к острому социально-психологическому и внутри-личностному переживанию, в состоянии которого человек стоит перед выбором между добром и злом, публичным и частным, прозрачным и латентным, общественно должным и лично выгодным.

